

## IL CANTIERE DELL'IRPEF

La criticità:

*"... i redditi compresi fra 35.000 € e 50.000 € (dove si colloca il maggior numero di contribuenti) subiscono una aliquota media effettiva elevatissima (oltre il 24%; a questa aliquota vanno aggiunte quelle delle addizionali regionale e comunale)".*

La nostra proposta:

*"... attuazione completa del dettato costituzionale, ognuno contribuisce secondo le sue capacità reddituali, con l'abbandono delle aliquote per scaglioni di reddito e applicazione d'una aliquota linearmente crescente al crescere del reddito (retta della progressività)".*

Roma 2 marzo 2020

*Garantire l'equità e il rispetto del dettato costituzionale con l'introduzione dell'aliquota progressiva per i redditi fino ad una certa soglia*

di Lelio Violetti

L'applicazione ad un'ampia fascia di reddito d'una aliquota che aumenta linearmente all'aumentare del reddito stesso può contribuire non solo a ridurre il peso dell'imposta sui singoli contribuenti ma anche a salvaguardare e rafforzare il dettato costituzionale. Può anche esser utile per avviare un processo di semplificazione della determinazione dell'ammontare dell'imposta senza ricorrere ad aliquote piatte, valide per tutti i redditi, che se da una parte rendono più facile il calcolo di quanto dovuto dall'altra rischiano di essere profondamente inique, favorendo i ricchi, e di generare considerevoli perdite delle entrate non compatibili con la situazione del nostro bilancio.

Per valutare e illustrare, in prima approssimazione, gli effetti d'una proposta che introduce l'aliquota progressiva nel calcolo dell'imposta personale il nostro Ufficio Studi ha individuato tre scaglioni così articolati:

- esenzione fino ad 8.145 € (imposta lorda pari a 0 €);
- aliquota progressiva dal 15% al 41% fra 8.146 € e 80.000 € (l'imposta si ottiene  $I = [(Reddito - 8.145) * (K * reddito aliquota) + Y] / 100$ ; K e Y sono due costanti che valgono  $K = 0,00036184$  e  $Y = 12,0528147$ ;
- 43% ai redditi superiori a 80.000 € (32.800,00 € + 43% parte eccedente 80.000,00).

COSA SUCCEDDE AI REDDITI PIÙ BASSI CON L'ALIQUTA PROGRESSIVA					
REDDITO IN €	ALIQUTA PROGRESSIVA APPLICATA	IMPOSTA LORDA IN €	ALIQUTA A SAGLIONI ATTUALE	IMPOSTA LORDA ATTUALE IN €	GUADAGNO/PERDITA IN €
8.145	0,00%	0	23,00%	1.873	1.873
8.500	0,63%	54	23,00%	1.955	1.901
9.000	1,45%	131	23,00%	2.070	1.939
9.100	1,61%	147	23,00%	2.093	1.946
9.500	2,21%	210	23,00%	2.185	1.975
10.000	2,91%	291	23,00%	2.300	2.009
10.500	3,56%	373	23,00%	2.415	2.042
11.000	4,16%	458	23,00%	2.530	2.072
11.500	4,73%	544	23,00%	2.645	2.101
12.000	5,27%	632	23,00%	2.760	2.128

La Tabella mostra che in termini d'imposta lorda con l'aliquota progressiva si ottiene una consistente riduzione dell'importo e dell'aliquota applicata all'imponibile.

COSA SUCCEDDE AI REDDITI BASSI CON L'ALIQUTA PROGRESSIVA					
REDDITO IN €	ALIQUTA PROGRESSIVA APPLICATA	IMPOSTA LORDA IN €	ALIQUTA A SAGLIONI ATTUALE	IMPOSTA LORDA ATTUALE IN €	GUADAGNO/PERDITA IN €
12.500	5,78%	722	23,00%	2.875	2.153
13.000	6,26%	814	23,00%	2.990	2.176
13.500	6,72%	907	23,00%	3.105	2.198
14.000	7,16%	1.002	23,00%	3.220	2.218
14.500	7,58%	1.099	23,00%	3.335	2.236
15.000	7,99%	1.198	23,00%	3.450	2.252
15.500	8,38%	1.299	23,13%	3.585	2.286
16.000	8,76%	1.402	23,25%	3.720	2.318
16.500	9,13%	1.506	23,36%	3.855	2.349
17.000	9,48%	1.612	23,47%	3.990	2.378
17.500	9,83%	1.720	23,57%	4.125	2.405
18.000	10,16%	1.830	23,67%	4.260	2.430
18.500	10,49%	1.941	23,76%	4.395	2.454
19.000	10,81%	2.055	23,84%	4.530	2.475
19.500	11,13%	2.170	23,92%	4.665	2.495
20.000	11,43%	2.287	24,00%	4.800	2.513

La Tabella evidenzia che anche per questi redditi la riduzione dell'imposta lorda dovuta è piuttosto consistente.

COSA SUCCEDDE AI REDDITI MEDI CON L'ALIQUTA PROGRESSIVA					
REDDITO IN €	ALIQUTA PROGRESSIVA APPLICATA	IMPOSTA LORDA IN €	ALIQUTA A SAGLIONI ATTUALE	IMPOSTA LORDA ATTUALE IN €	GUADAGNO/PERDITA IN €
23.000	13,16%	3.027	24,39%	5.610	2.583
25.000	14,22%	3.556	24,60%	6.150	2.594
27.500	15,49%	4.259	24,82%	6.825	2.566
30.000	16,69%	5.007	25,73%	7.720	2.713
32.000	17,62%	5.637	26,50%	8.480	2.843
35.000	18,97%	6.638	27,49%	9.620	2.982
37.500	20,06%	7.521	28,19%	10.570	3.049
40.000	21,12%	8.450	28,80%	11.520	3.070
45.000	23,21%	10.443	29,82%	13.420	2.977
50.000	25,23%	12.617	30,64%	15.320	2.703
52.500	26,23%	13.772	30,99%	16.270	2.498
55.000	27,22%	14.972	31,31%	17.220	2.248

La Tabella illustra che la riduzione maggiore dell'imposta lorda si ha per i redditi medi (l'inversione del vantaggio si ha attorno ai 40.000 €) e che l'aliquota progressiva dà soluzione alla criticità dei redditi medi, che non godendo a pieno delle agevolazioni, sono i più tartassati.

COSA SUCCEDDE AI REDDITI MEDIO-ALTI CON L'ALIQUOTA PROGRESSIVA					
REDDITO IN €	ALIQUOTA PROGRESSIVA APPLICATA	IMPOSTA LORDA IN €	ALIQUOTA A SAGLIONI ATTUALE	IMPOSTA LORDA ATTUALE IN €	GUADAGNO/PERDITA IN €
57.500	28,20%	16.217	31,73%	18.245	2.028
60.000	29,18%	17.508	32,12%	19.270	1.762
65.000	31,11%	20.225	32,80%	21.320	1.095
70.000	33,03%	23.122	33,39%	23.370	248
72.500	33,98%	24.639	33,65%	24.395	-244
75.000	34,93%	26.201	33,89%	25.420	-781
77.500	35,19%	27.276	34,19%	26.495	-781
80.000	35,44%	28.351	34,46%	27.570	-781

La tabella evidenzia che l'inversione del vantaggio s'ottiene per i redditi attorno ai 70.000 € e da qui in poi inizia il riequilibrio della tassazione che vedeva i redditi più alti proporzionalmente meno tassati dei medi.

COSA SUCCEDDE AI REDDITI ALTI CON L'ALIQUOTA PROGRESSIVA					
REDDITO IN €	ALIQUOTA PROGRESSIVA APPLICATA	IMPOSTA LORDA IN €	ALIQUOTA A SAGLIONI ATTUALE	IMPOSTA LORDA ATTUALE IN €	GUADAGNO/PERDITA IN €
85.000	35,88%	30.501	34,96%	29.720	-781
90.000	36,28%	32.651	35,41%	31.870	-781
95.000	36,63%	34.801	35,81%	34.020	-781
100.000	36,95%	36.951	36,17%	36.170	-781
110.000	37,50%	41.251	36,79%	40.470	-781
135.000	38,52%	52.001	37,94%	51.220	-781
175.000	39,54%	69.201	39,10%	68.420	-781
250.000	40,58%	101.451	40,27%	100.670	-781
350.000	41,27%	144.451	41,05%	143.670	-781

La Tabella, infine, evidenzia che con l'aliquota progressiva si ottiene il completo rispetto del dettato costituzionale.

L'imposta lorda dichiarata con l'aliquota progressiva della proposta è stimabile attorno ai 146 miliardi. Si avrebbe, pertanto, una riduzione di quella attualmente dichiarata di 74 miliardi. L'imposta lorda dichiarata è stata nell'anno d'imposta 2017 (ultimo disponibile) di 220 miliardi.

A seguito dell'eccezionale numero di detrazioni e crediti esistenti, tuttavia, l'imposta netta, quella che effettivamente paga il contribuente, con le attuali regole dell'IRPEF, risulta pari a 145 miliardi, tenendo conto anche delle agevolazioni concesse con l'ultima finanziaria.

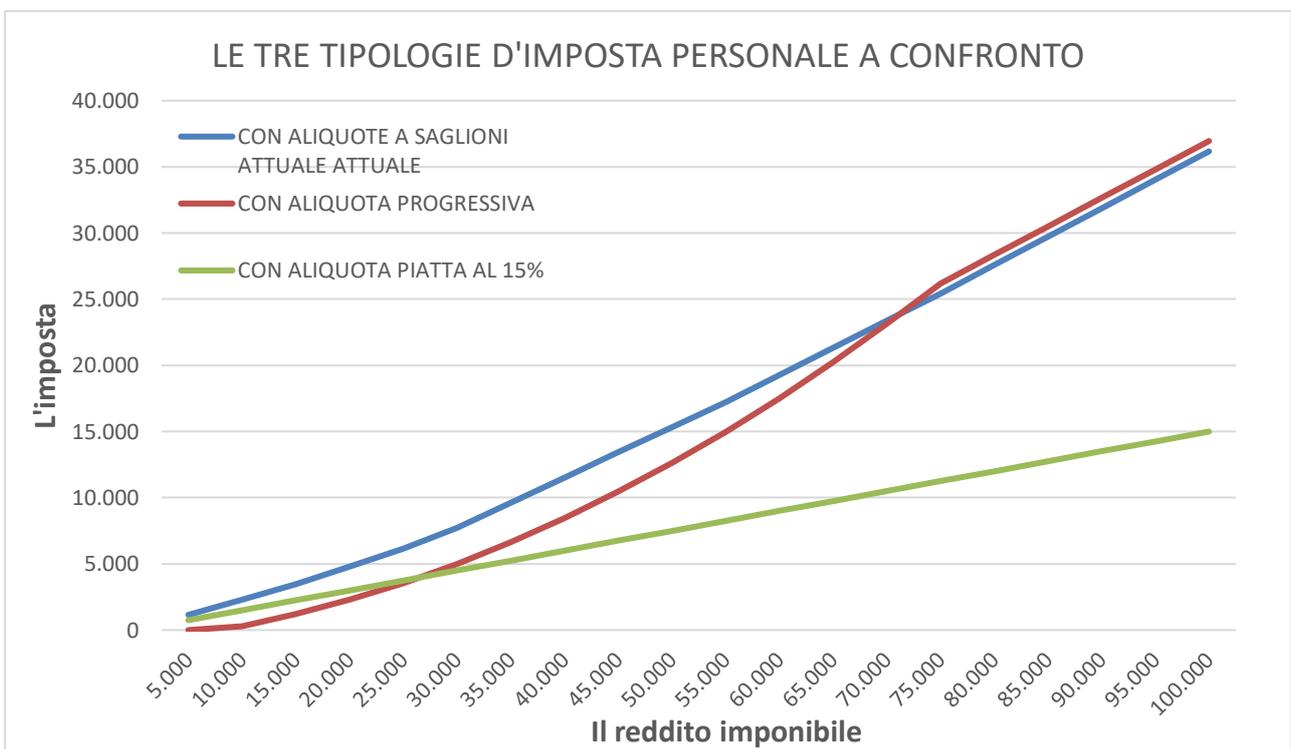
Questi valori mostrano anche che la strada dell'aliquota progressiva può esser seguita non solo per ridurre in modo equo e razionale il prelievo dell'imposta personale ma è anche compatibile finanziariamente con l'esigenza di ridurre drasticamente le agevolazioni al fine di semplificare il calcolo dell'imposta.

Sembra utile infine per meglio evidenziare le differenze fra i tre diversi tipi di determinazione dell'imposta personale mettere a confronto l'attuale metodo per scaglioni con quello illustrato nella proposta dell'aliquota progressiva e con quello, infine, ottenibile con l'aliquota piatta (ad esempio del 15%).

La Tabella che segue evidenzia con chiarezza che l'aliquota piatta non protegge a sufficienza i redditi bassi e medio-bassi. Con l'aliquota piatta al 15%, inoltre, ci guadagnano tutti i contribuenti e il guadagno aumenta all'aumentare del reddito in completa controtendenza al dettato costituzionale. Suscita, inoltre,

forte dubbi in merito all'equità dell'imposta il fatto che il guadagno a partire da 80.000 € superi i 15.000 € per arrivare addirittura a 21.000 € per un reddito di 100.000 €.

REDDITO IN €	IMPOSTA IN €			GUADAGNO/PERDITA IN €	
	CON ALIQUOTE A SAGLIONI ATTUALI	CON ALIQUOTA PROGRESSIVA	CON ALIQUOTA PIATTA AL 15%		
5.000	1.150	0	750	1.150	400
10.000	2.300	291	1.500	2.009	800
15.000	3.450	1.198	2.250	2.252	1.200
20.000	4.800	2.287	3.000	2.513	1.800
25.000	6.150	3.556	3.750	2.594	2.400
30.000	7.720	5.007	4.500	2.713	3.220
35.000	9.620	6.638	5.250	2.982	4.370
40.000	11.520	8.450	6.000	3.070	5.520
45.000	13.420	10.443	6.750	2.977	6.670
50.000	15.320	12.617	7.500	2.703	7.820
55.000	17.220	14.972	8.250	2.248	8.970
60.000	19.270	17.508	9.000	1.762	10.270
65.000	21.320	20.225	9.750	1.095	11.570
70.000	23.370	23.122	10.500	248	12.870
75.000	25.420	26.201	11.250	-781	14.170
80.000	27.570	28.351	12.000	-781	15.570
85.000	29.720	30.501	12.750	-781	16.970
90.000	31.870	32.651	13.500	-781	18.370
95.000	34.020	34.801	14.250	-781	19.770
100.000	36.170	36.951	15.000	-781	21.170



Il grafico, infine, illustra l'andamento dell'imposta al crescere del reddito per le tre tipologie di calcolo e mostra come fino a 25.000 € l'aliquota piatta sia meno vantaggiosa dell'aliquota progressiva e che l'andamento della curva dell'aliquota piatta è poco in linea con il dettato costituzionale, oltre a determinare una considerevole riduzione delle entrate, soprattutto in questo periodo con la crisi economica in atto in seguito al coronavirus. Infatti, l'imposta lorda complessiva ricavabile con l'aliquota piatta è pari a soli 120 miliardi di €.